

АКТ

проверки в рамках ведомственного контроля по соблюдению законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка - детский сад № 8 «Солнышко».

г. Ханты-Мансийск

«29» июня 2020 г.

На основании Плана контрольных мероприятий Департамента образования Администрации города Ханты – Мансийска по ведомственному контролю в сфере закупок на 2020 год, приказа Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска № 367 от 25 мая 2020 г. проведена плановая камеральная проверка по соблюдению законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка - детский сад № 8 «Солнышко».

Проверка проведена в целях соблюдения субъектом проверки законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов в деятельности учреждения.

Дата начала проверки 01 июня 2020 года, дата окончания проверки 29 июня 2020 года.

Проверяемый период: с 01 января 2019 года по 31 декабря 2019 года.

Проверка проведена контрольно-ревизионной группой (далее - КРГ) в составе:

- Председателя КРГ: Личкун Юрий Михайлович, директор Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска.
- Членов КРГ:
 - Гилметдинова Регина Рашитовна, начальник отдела муниципального заказа МКУ «Управление по учету и контролю финансов образовательных учреждений города Ханты-Мансийска».
 - Уразалеева Зифа Мусовна, юрисконсульт отдела муниципального заказа МКУ «Управление по учету и контролю финансов образовательных учреждений города Ханты-Мансийска».
 - Мочиевская Наталия Петровна, эксперт отдела муниципального заказа МКУ «Управление по учету и контролю финансов образовательных учреждений города Ханты-Мансийска».
 - Каюкова Светлана Викторовна, экономист отдела муниципального заказа МКУ «Управление по учету и контролю финансов образовательных учреждений города Ханты-Мансийска».

Проверка проведена выборочно.

В ходе проверки установлено:

1. ИКЗ 193860101411586010100100130013600000, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 8 части 1 статьи 93

Томасов
Ирина Савельевна Т.Г. 30.06.2020 г.

Федерального закона 44-ФЗ, договор № 644 ХОЛОДНОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ от 28.02.2019 г. с МП «Водоканал» на цену договора 1 178 676,00 рублей (п.7 договора).

В соответствии с п.56 договора «Настоящий договор вступает в силу с 01.01.2019 года».

19 марта 2020 г. между сторонами заключено Соглашение о расторжении договора на цену договора 1 166 224, 79 руб., размещено в ЕИС 23.03.2020 года.

У субъекта проверки наблюдается нарушение требований статей 34, 93, п.3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта раньше даты его заключения.

Дата начала исполнения контракта должна быть не раньше даты заключения контракта и не позже даты окончания исполнения контракта. Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального Закона № 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения положениями Закона № 44-ФЗ не предусмотрена.

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Согласно абз. 3 п. 8 Договора «...оплата за холодную воду и водоотведение в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата...».

По договору нарушения по срокам оплаты прослеживаются систематически (ежемесячно) (Платежное поручение № 827 от 29.03.2019 г. оплата за февраль месяц 2019 г.; Платежное поручение № 828 от 29.03.2019

г., Платежное поручение № 730 от 15.05.2019 г., оплата за март месяц 2019 г.; Платежное поручение № 731 от 15.05.2019 г., Платежное поручение № 096 от 21.05.2019 г., оплата за апрель месяц 2019 г. и т.д.).

Данное нарушение может быть квалифицировано как административное правонарушение предусмотренное п.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ:

- Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

2. ИКЗ 193860101411586010100100010013530000, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, договор № 114 на отпуск тепловой энергии от 27.02.2019 г. с АО «УТС» на цену договора 4 510 273, 73 рублей (п.4.2 договора).

27.02.2019 года между сторонами подписан Протокол разногласий № 1 к договору об изменении цены договора на 3 979 995, 92 рублей, размещен в ЕИС вместе с договором 28.02.2019 года.

20 февраля 2020 года между сторонами заключено Соглашение № 1 о расторжении договора на цену договора 3 824 378, 37 руб., размещено в ЕИС 20.02.2020 года.

В соответствии с п. 6.1 договора «Настоящий договор вступает в силу с даты подписания и распространяет свое действие на отношения, возникшие с 01 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г., а в части оплаты до полного исполнения обязательств».

У субъекта проверки наблюдается нарушение требований статей 34, 93, п.3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта раньше даты его заключения.

Дата начала исполнения контракта должна быть не раньше даты заключения контракта и не позже даты окончания исполнения контракта. Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального Закона № 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения положениями Закона № 44-ФЗ не предусмотрена.

Учитывая изложенное, включение в контракт положения о том, что условия контракта, заключенного 27.02.2019 года, распространяют свое

действие на отношения сторон, возникшие до его заключения – с 01 января 2019 года, не целесообразно.

Рекомендуем заменить выше указанную формулировку на: «При выполнении работ (оказание услуг) до заключения настоящего контракта (договора), оплата за фактически выполненные работы (оказанные услуги) за период: с 01.01.20__ года осуществляется Заказчиком в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней или 30 календарных дней со дня предоставления Исполнителем счета (счета-фактуры)».

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Согласно абз. 5 п. 4.1 Договора «Оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию с учетом средств, ранее внесенных потребителем в качестве оплаты за тепловую энергию в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата...».

По договору за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 исполнителем АО «УТС» оказано услуг на сумму 3 824 378, 37 руб., с учетом НДС.

По договору за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 Заказчиком оплачена сумма в размере 3 824 378, 37 руб., с учетом НДС.

По договору нарушения по срокам оплаты за оказанные услуги с момента заключения контракта по 31.12.2019 года составляют от 2 банковских дней (частичная оплата за октябрь месяц 2019 года проведена 12.11.2019 г. , Платежное поручение № 108 от 12.11.2019 г. на сумму 57 584, 66 руб., в т.ч. НДС) до 37 банковских дней (окончательная оплата за октябрь, ноябрь месяц 2019 года, проведена 31.12.2019, Платежное поручение № 131 от 31.12.2019 на сумму 745 598, 36 руб., в т.ч. НДС).

Согласно ст. 7.32.5 КоАП РФ за просрочку оплаты товаров (работ, услуг) предусмотрен штраф в размере от 30 000 руб. до 50 000 руб. За повторное нарушение - дисквалификация должностного лица на срок от одного года до двух лет.

3. ИКЗ 183860101411586010100100240011011000, Электронный аукцион № 0187300015618000487, договор заключен с соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ и на основании решения аукционной комиссии (протокол подведения итогов электронного аукциона № 459-эас/ст от 25.12.2018 года), договор № 4ЭА/19 на поставку мяса от 10.01.2019 года на цену договора 2 319 644, 27 руб., НДС не облагается с ИП Устинов Ю.Н.

По договору за период с 10.01.2019 года по 31.12.2019 года исполнителем ИП Устинов Ю.Н. оказано услуг на сумму 2 319 644, 27 руб., НДС не облагается.

По договору за период с 10.01.2019 года по 31.12.2019 года Заказчиком оплачена сумма в размере 2 319 644, 27 руб., НДС не облагается.

Информация о заключенном договоре (контракте), его изменении размещена Заказчиком в ЕИС в срок.

Согласно п.2.4.4 договора «Расчет за поставленный товар осуществляется путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня подписания товарной накладной, на основании представленных Поставщиком счета и/или счета-фактуры...».

Заказчик систематически нарушал сроки оплаты поставленного товара по договору.

Например, по счет-фактуре от 18.11.2019 года оплата произведена 17.12.2019 года на сумму 38 356, 08 руб. (Платежное поручение № 950 от 17.12.2019 года), просрочка оплаты по договору составляет 6 банковских дней; по счет-фактуре от 05.11.2019 года оплата произведена 12.12.2019 года на сумму 134 105, 44 руб. (Платежное поручение № 847 от 12.12.2019 года), просрочка оплаты по договору составляет 12 банковских дней и т.д.

Согласно ст. 7.32.5 КоАП РФ за просрочку оплаты товаров (работ, услуг) предусмотрен штраф в размере от 30 000 руб. до 50 000 руб. За повторное нарушение - дисквалификация должностного лица на срок от одного года до двух лет.

4. ИКЗ 193860101411586010100100080011072000, Электронный аукцион № 0187300015619000115, договор заключен с соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ и на основании решения аукционной комиссии (протокол подведения итогов электронного аукциона № 112-эас/ст от 18.06.2019 года), договор № 8ЭА/19 поставка мучных кондитерских изделий от 03.07.2019 года на цену договора 138 818, 72 руб., НДС не облагается с ИП Устинов Ю.Н.

15 января 2020 года между сторонами заключено соглашение о расторжении договора на сумму 126 898, 20 руб. (размещено в ЕИС 15.01.2020).

По договору за период с 03.07.2019 года по 31.12.2019 года исполнителем ИП Устинов Ю.Н. оказано услуг на сумму 126 898, 20 руб., НДС не облагается.

По договору за период с 03.07.2019 года по 31.12.2019 года Заказчиком оплачена сумма в размере 126 898, 20 руб., НДС не облагается.

Согласно п.2 ст. 83.2 Федерального закона 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

С момента размещения в ЕИС подписанного Заказчиком контракта, он считается заключенным.

По данным ЕИС:

- 24.06.2019 размещен документ «Проект контракта»;
- от электронной площадки <http://roseltorg.ru> получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 24.06.2019 года;
- на электронную площадку <http://roseltorg.ru> передан документ «Подписанный контракт» от 03.07.2019 года.

Протокол подведения итогов электронного аукциона размещен в ЕИС 18.06.2019 года, следовательно, договор, согласно 44-ФЗ, должен быть подписан сторонами не ранее 29 июня 2019 года. Заказчиком проект контракта должен быть размещен согласно п. 2 ст. 83.2 Федерального закона 44-ФЗ в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС в течение 5 дней с даты размещения в ЕИС протокола, соответственно, срок размещения заказчиком проекта контракта – 23.06.2019. Нарушение размещения проекта контракта в ЕИС заказчиком составляет 1 день. Исполнителем ИП Устинов Ю.Н. договор подписан 24.06.2019 года, заказчик, согласно п. 7 83.2 Федерального закона 44-ФЗ, обязан разместить в ЕИС и на электронной площадке подписанный усиленной электронной подписью контракт в течение 3 рабочих дней с даты размещения в ЕИС проекта контракта и обеспечения исполнения контракта, подписанных усиленной электронной подписью победителя, соответственно – крайний срок для подписания Заказчиком является 27.06.2019, но, согласно п. 9 ст. 83.2 Федерального закона 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона, соответственно, договор должен быть подписан не ранее 29.06.2019 года. Договор заказчиком подписан 03.07.2019 года. Размещена информация о заключенном договоре в ЕИС 09.07.2019 года.

Данное нарушение может быть квалифицировано как административное правонарушение предусмотренное ч. 1 статьи 7.30 КоАП РФ.

«Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая

информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 настоящей статьи, не более чем на два рабочих дня - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятнадцати тысяч рублей».

Согласно п.2.4.3 договора «Оплата стоимости поставленного товара производится без авансового платежа, в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания Заказчиком товарной накладной, на основании представленных Поставщиком счета и/или счета-фактуры...».

Заказчик своевременно оплачивал за поставленный товар по договору, кроме оплаты по счет-фактуре от 11.11.2019 года, оплата произведена 12.12.2019 года на сумму 13 121, 50 руб. (Платежное поручение № 844 от 12.12.2019 года), просрочка оплаты по договору составляет 2 банковских дня.

Согласно ст. 7.32.5 КоАП РФ за просрочку оплаты товаров (работ, услуг) предусмотрен штраф в размере от 30 000 руб. до 50 000 руб. За повторное нарушение - дисквалификация должностного лица на срок от одного года до двух лет.

По результатам проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, по которым возможно привлечение должностных лиц к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ:

- пункт 1 статьи 7.32.5 - нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом - 4 (четыре) нарушения по закупкам у единственного поставщика и в электронном аукционе в контрактах (договорах) с ИКЗ:

- 193860101411586010100100130013600000,

- 193860101411586010100100010013530000,

- 183860101411586010100100240011011000,

- 193860101411586010100100080011072000.

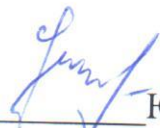
- ч. 1 статьи 7.30 - нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении

конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 настоящей статьи, не более чем на два рабочих дня - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятнадцати тысяч рублей – 1 (одно) нарушение по закупке в форме электронного аукциона в контракте (договоре) с ИКЗ:

- 193860101411586010100100080011072000.

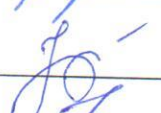
Акт проверки направить в Департамент финансов Администрации города Ханты-Мансийска для ознакомления.

Председатель КРГ

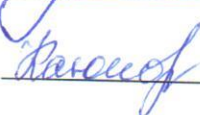

Ю.М. Личкун

Члены КРГ


Р.Р. Гилметдинова


З.М. Уразалеева


Н.П. Мочиевская


С.В. Каюкова